



Comune di Monterotondo

Deliberazione Consiglio Com.le
Convocazione Prima

Atto n. 86 del 27/12/2024

OGGETTO: GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. SCELTA MODALITA' DI GESTIONE AI SENSI DELL'ART. 14 D. LGS. N. 201 DEL 23 DICEMBRE 2022 E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DI ALCUNI SERVIZI ALL'AZIENDA SPECIALE MONTEROTONDO A.P.M.

L'anno 2024 il giorno 27 del mese di Dicembre alle ore 09.00 si è riunito nella Residenza Municipale il Consiglio Comunale, in seguito a determinazione del Presidente e previa trasmissione degli inviti a tutti i signori Consiglieri, notificati nei termini di regolamento. Procedutosi all'appello nominale, risultano presenti ed assenti i signori di seguito indicati:

PRESENTE

Varone Riccardo	Sindaco	SI
Bavaro Michele	Consigliere	SI
Caleca Daniela	Consigliere	SI
Capobianco Angelo	Consigliere	SI
Casu Angelo	Consigliere	SI
Cenciarelli Giuseppe	Consigliere	NO
D'Angelo Donato	Consigliere	SI
Di Andrea Marco	Consigliere	NO
Di Sabatino Lucia	Consigliere	SI
Di Ventura Simone	Consigliere	SI
Donnarumma Vincenzo	Presidente del Consiglio	SI
Federici Fabio	Consigliere	NO
Felici Claudio	Consigliere	SI
Garofoli Matteo Gaetano	Consigliere	SI
Giacomoni Elisa	Consigliere	SI
Giacomozzi Gabriele	Consigliere	SI
Maceratesi Daniele	Consigliere	SI
Mancini Claudia	Consigliere	SI
Mirandi Francesco	Consigliere	SI
Palombi Attilio	Consigliere	SI
Petrocchi Simone	Consigliere	NO
Pieretti Alessia	Consigliere	SI
Segnalini Daniele	Consigliere	SI
Sestili Giuliana	Consigliere	SI
Valle Luisa	Consigliere	NO

PRESENTI n.20

ASSENTI n.5

Presiede il Sig. Donnarumma Vincenzo nella qualità di Presidente.

Assiste il Segretario Generale d.ssa Giuseppina Antonelli, incaricato della redazione del verbale.

OGGETTO: GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. SCELTA MODALITA' DI GESTIONE AI SENSI DELL'ART. 14 D. LGS. N. 201 DEL 23 DICEMBRE 2022 E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DI ALCUNI SERVIZI ALL'AZIENDA SPECIALE MONTEROTONDO A.P.M.

Il presidente, al termine della discussione, pone in votazione la seguente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerato che:

- La gestione del ciclo dei rifiuti presenta un assetto organizzativo caratterizzato da rilevatori elementi di disomogeneità nelle configurazioni istituzionali territoriali/locali, nelle scelte compiute a livello di programmazione regionale e in quelle relative al perimetro di attività affidate in gestione o espletate in condizioni di mercato;
- Il servizio integrato di gestione dei rifiuti il cui perimetro gestionale è uniforme su tutto il territorio nazionale comprende i seguenti servizi:
 - a) Spazzamento e lavaggio strade
 - b) Raccolta e trasporto rifiuti urbani
 - c) Gestione tariffe e rapporti con gli utenti
 - d) Trattamento e recupero dei rifiuti urbani
 - e) Trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani
- Il servizio integrato di gestione dei rifiuti è un servizio di interesse economico generale di livello locale a rete e pertanto è sottoposto a regolazione ad opera di un'autorità indipendente ARERA (Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente);
- Ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 201/2022 l'ARERA individua i costi di riferimento dei servizi, lo schema tipo di piano economico-finanziario, gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi da erogare e provvede alla predisposizione di schemi di bandi di gara e contratti tipo;

Visto il Decreto legislativo n. 201 del 23 dicembre 2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" e in particolare l'art. 14 "*Scelta di modalità di gestione del servizio pubblico locale*" che al comma 1 prevede che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori provvedendo mediante affidamento a terzi, affidamento a società mista, affidamento a società *in house* o, limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, in economia o mediante aziende speciali di cui all'art. 114 del TUEL;

Considerato che:

- A livello locale sono gli Enti di Governo dell'Ambito a organizzare i servizi, scegliere la forma di gestione, affidare la gestione, approvare i piani d'ambito ed esercitare il controllo, ciò in quanto il D.Lgs.152/2006 (Testo unico Ambiente) - Parte IV norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati – Titolo I – Capo IV –Servizio di gestione integrata dei rifiuti – art. 200 e seguenti prevede che la gestione dei rifiuti urbani sia organizzata per ambiti ottimali (ATO) delimitati dal piano regionale, al fine di superare la frammentazione delle gestioni, ottimizzare i trasporti e gli investimenti infrastrutturali connessi alla rete;
- L'art. 3-bis comma 1 del D.L. 13 agosto 2011 n. 138 obbliga le Regioni a definire il perimetro degli ambiti territoriali ottimali (ATO) ed omogenei tali da consentire economie di scala e ad istituire o designare gli Enti di governo degli stessi;

- L'autorità d'ambito è dotata di personalità giuridica e autonomia patrimoniale, i Comuni partecipano obbligatoriamente all'ambito e trasferiscono ad esso tutte le funzioni;
- Nella Regione Lazio il percorso di istituzione e operatività degli EGATO è stato interrotto il 9/10/2023 con l'abrogazione della Legge Regionale n. 14/2022 che li istituiva, così ad oggi, come si legge nella relazione periodica dell'ARERA di cui all'art. 5 comma 6 del D.Lgs. 201/2022 relativa al 1° semestre 2024 ... *“risultano individuati 5 ambiti territoriali ottimali coincidenti con le 5 province secondo il piano vigente tuttavia gli EGATO sono stati eliminati fino all'approvazione del Piano Gestione Rifiuti 2026-2032 che delimiterà nuovi ATO. EGATO non individuati e non è possibile rappresentare il contesto gestionale relativo agli affidamenti del servizio di gestione raccolta e trasporto”*;
- L'individuazione degli ambiti ottimali, in assenza dei successivi atti di pianificazione e degli affidamenti, rende difficoltosa l'individuazione delle caratteristiche tecniche del servizio da prestare nonché la definizione degli interventi infrastrutturali in quanto il servizio sarà oggi organizzato solo su una porzione di ambito coincidente con il territorio comunale;

Preso atto che il D.Lgs. n. 201 del 23 dicembre 2022:

- definisce all'art. 2 quali **“servizi pubblici locali a rete”** i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente
- dispone all'art. 14 comma 4 ai fini della realizzazione degli interventi infrastrutturali necessari che alla relazione sulla scelta della modalità di gestione del servizio a rete venga allegato il piano economico-finanziario acquisito all'esito della procedura di affidamento, asseverato da un istituto di credito
- stabilisce all'art. 21 che gli enti competenti all'organizzazione del servizio individuino le reti, gli impianti e le altre dotazioni patrimoniali essenziali alla gestione del servizio.

Ravvisata l'oggettiva impossibilità da parte dei Comuni del Lazio, e quindi del Comune di Monterotondo, di gestire il servizio integrato dei rifiuti come un servizio a rete in quanto:

- il territorio Comunale non coincide con l'ambito ottimale ATO che ai sensi dell'art. 3-bis comma 1 del DL 13 agosto 2011 n. 138 non può avere estensione inferiore alla provincia
- non risulta operativo il “piano d'ambito” corrispondente attualmente al perimetro della Città Metropolitana di Roma Capitale con esclusione di Roma
- non risultano individuati gli impianti e le reti essenziali alla gestione del servizio a livello di ambito ottimale
- non sono istituite le Autorità o gli Enti di governo degli ambiti

Visto l'art. 204 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” - Gestioni esistenti il quale dispone al comma 1 che *i soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d'ambito*;

Richiamata la DGC n. 215 del 17/09/2024 con la quale la giunta comunale ha preso atto dell'ordine del giorno prot. 42638 del 29/7/2024 approvato con DCC n. 56 del 30/7/2024 con il quale i gruppi di maggioranza richiedono di voler valutare l'attivazione dell'iter per la costituzione di una società *in house* per la gestione del servizio rifiuti avviando contestualmente l'iter per la costituzione del nuovo soggetto gestore;

Visto il piano industriale per i servizi di spazzamento e lavaggio strade, raccolta e trasporto rifiuti urbani, trattamento e recupero dei RU e trattamento e smaltimento dei RU predisposto dall' Ing. Francesco Girardi su indicazione dell'Ufficio Ambiente inviato alla Giunta Comunale con nota del

30 settembre 2024 progettato, per quanto riguarda gli obiettivi e le azioni di prevenzione e di riduzione dei RU, nel rispetto del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti della Regione Lazio (PRGR) 2019-2025 adottando, ove pertinenti con il singolo servizio oggetto di progettazione, i livelli minimi di qualità individuati da ARERA (TQRIF);

Richiamata la determinazione RG n. 1152 del 11/12/2024 con la quale è stata conclusa positivamente l'istruttoria tecnica finalizzata alla definizione delle caratteristiche tecniche ed economiche dei servizi

Dichiarando il piano industriale adeguato ai coefficienti di qualità legati alle caratteristiche del servizio e del perimetro gestionale ai fini della determinazione dei costi efficienti di esercizio e di investimento determinati secondo il metodo tariffario vigente (MTR-2);

Considerato che i costi di cui al Piano Economico Finanziario allegato al piano industriale che prevedono nel periodo di attuazione pari a 7 anni un importo complessivo di **Euro 48.675.612,73** di cui **Euro 7.492.002,99** per il primo anno, per i servizi di spazzamento e lavaggio strade, raccolta e trasporto a discarica, trattamento e recupero dei rifiuti, trattamento e smaltimento, spese tecniche e costi amministrativi per espletamento delle procedure di affidamento e che tali costi rientrano nel PEF Piano Economico Finanziario per la determinazione delle entrate tariffarie del Comune di Monterotondo sono stati riconosciuti come congrui

Ravvisata la necessità di dare continuità al servizio di raccolta, trattamento e smaltimento dei rifiuti nelle more della conclusione dell'*iter* di costituzione e affidamento della gestione alla costituenda società *in house*;

Preso atto

- che ad oggi il gestore del servizio integrato dei rifiuti è il Comune di Monterotondo che eroga i singoli servizi che costituiscono il ciclo integrato dei rifiuti in maniera eterogenea tramite gestione in economia, affidamento a soggetti terzi e azienda speciale
- che si rende necessario provvedere, nelle more di conclusione del complesso *iter* di costituzione di un soggetto che possa svolgere il ruolo di gestore, all'affidamento dei singoli servizi nel rispetto degli standard di costo e qualità di cui al piano industriale allegato alla determinazione RG n. 1152 del 11/12/2024

Preso atto che con deliberazione n. 324 del 12/12/2024 la giunta comunale ha dato indirizzo nelle more di conclusione del complesso *iter* di costituzione di un soggetto che possa svolgere il ruolo di gestore, per l'affidamento dei singoli servizi di competenza nel rispetto degli standard di costo e qualità di cui al piano industriale allegato alla determinazione RG n. 1152 del 11/12/2024 producendo gli atti amministrativi da sottoporre al consiglio comunale;

Visto il quadro riepilogativo dei costi relativo al primo anno di avvio del piano industriale dove sono indicati e distinti i singoli servizi da eseguire con le modalità indicate negli allegati tecnici del piano allegato alla determinazione RG n. 1152 del 11/12/2024 con i seguenti importi:

	1° anno (2025)	IVA	TOTALE
✓ SPAZZAMENTO E LAVAGGIO STRADE ✓ RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI URBANI	€ 4.916.500,74	€ 494.240,25	€ 5.410.740,99
✓ TRATTAMENTO E SMALTIMENTO RU ✓ TRATTAMENTO E RECUPERO RU	€ 1.697.915,06	€ 383.346,54	€ 2.081.261,60

Vista la relazione predisposta dall'Ufficio Ambiente ai sensi dell'art. 14 comma 3 contenete gli esiti delle valutazioni finalizzate all'affidamento dei singoli servizi sopra elencati tenendo conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio offerto, dei costi per l'Ente locale e per gli utenti, dei risultati attesi e del riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente con la quale si stabilisce di proporre quale soluzione ottimale di gestione nel periodo transitorio la seguente:

✓ SPAZZAMENTO E LAVAGGIO STRADE ✓ RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI URBANI	✓ Art. 14 comma 1 lettera d) – mediante azienda speciale
✓ TRATTAMENTO E SMALTIMENTO RU ✓ TRATTAMENTO E RECUPERO RU	✓ Art. 14 comma 1 lettera a) – affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

Preso atto che i suddetti affidamenti dovranno rispettare il livello prestazionale e di qualità del servizio previsto nel primo anno del piano industriale e pertanto non potranno eccedere tale durata in quanto per le successive annualità dovranno essere avviati dal futuro gestore gli investimenti e le azioni volte a raggiungere il livello atteso;

Considerato che, per quanto riguarda l'affidamento diretto dei servizi di spazzamento e lavaggio strade e raccolta e trasporto rifiuti urbani all'azienda speciale A.P.M. è stata preventivamente effettuata valutazione di congruità economica riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e conseguentemente del mancato ricorso al mercato e dei benefici per la collettività rispetto alla forma di gestione prescelta anche rispetto agli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche:

- Economicità del piano industriale che individua sostanziali coefficienti di miglioramento qualitativo dei servizi e quantitativo dei trasferimenti all'azienda già dal primo anno senza la previsione di utile d'impresa (min 10%)
- Continuità del servizio in termini di impiego di risorse e mezzi
- Benefici per la collettività rispetto alla lettura dei bisogni e delle specifiche peculiarità del territorio e dell'utenza

Vista la carta dei servizi e lo schema tipo di contratto di servizio approvato da Arera (autorità di regolazione per Energia Reti e Ambiente)

Richiamato l'art. 114 del TUEL - Aziende speciali ed istituzioni che definisce l'azienda speciale quale ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto, approvato dal consiglio comunale o provinciale. L'azienda speciale conforma la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato n. 1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, ed ai principi del codice civile. L'azienda e l'istituzione conformano la loro attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità ed hanno l'obbligo dell'equilibrio economico, considerando anche i proventi derivanti dai trasferimenti, fermo restando, per l'istituzione, l'obbligo del pareggio finanziario.

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Con voti favorevoli n. 15

(Bavaro, Caleca, Casu, Di Sabatino, Donnarumma, Felici, Garofoli, Giacomoni, Giacomozzi, Mirandi, Palombi, Pieretti, Segnalini, Sestili, Varone)

Voti contrari n. 5

(Capobianco, D'Angelo, Di Ventura, Maceratesi, Mancini)

Astenuti nessuno

DELIBERA

1. Di approvare la relazione predisposta dall'Ufficio Ambiente ai sensi dell'art. 14 comma 3 contenete gli esiti delle valutazioni finalizzate all'affidamento dei servizi sopra elencati tenendo conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio offerto, dei costi per l'Ente locale e per gli utenti, dei risultati attesi e del riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente con la quale si stabilisce di proporre quale soluzione ottimale di gestione nel periodo transitorio la seguente:

✓ SPAZZAMENTO E LAVAGGIO STRADE ✓ RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI URBANI	✓ Art. 14 comma 1 lettera d) – mediante azienda speciale
✓ TRATTAMENTO E SMALTIMENTO RU ✓ TRATTAMENTO E RECUPERO RU	✓ Art. 14 comma 1 lettera a) – affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

2. **Di affidare**, per un anno e nelle more della costituzione o individuazione del nuovo soggetto gestore, all'azienda speciale pluriservizi Monterotondo (A.P.M.), i servizi di:

- ✓ SPAZZAMENTO E LAVAGGIO STRADE
- ✓ RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI URBANI

Da svolgere nel rispetto del perimetro gestionale definito nel piano industriale per i servizi di spazzamento e lavaggio strade, raccolta e trasporto rifiuti urbani, trattamento e recupero dei RU e trattamento e smaltimento dei RU allegato alla determinazione RG n. 1152 del 11/12/2024 progettato, per quanto riguarda gli obiettivi e le azioni di prevenzione e di riduzione dei RU, nel rispetto del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti della Regione Lazio (PRGR) 2019-2025 adottando, ove pertinenti con il singolo servizio oggetto di progettazione, i livelli minimi di qualità individuati da ARERA (TQRIF);

3. **Di dare atto** che il corrispettivo relativo al servizio integrato di gestione e delle singole attività che lo compongono è determinato secondo il metodo tariffario vigente (MTR-2) con adeguamento dei livelli di qualità del servizio;

Successivamente

IL CONSIGLIO

stante l'urgenza di avviare le procedure;

Con voti favorevoli n. 15

(Bavaro, Caleca, Casu, Di Sabatino, Donnarumma, Felici, Garofoli, Giacomoni, Giacomozzi, Mirandi, Palombi, Pieretti, Segnalini, Sestili, Varone)

Voti contrari n. 5

(Capobianco, D'Angelo, Di Ventura, Maceratesi, Mancini)

Astenuti nessuno

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D.Lgs 267/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024 / 129**

Ufficio Proponente: **Servizio Urbanistica, Pianificazione e Ambiente**

Oggetto: **GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. SCELTA MODALITA' DI GESTIONE AI SENSI DELL'ART. 14 D. LGS. N. 201 DEL 23 DICEMBRE 2022 E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DI ALCUNI SERVIZI ALL'AZIENDA SPECIALE MONTEROTONDO A.P.M.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Servizio Urbanistica, Pianificazione e Ambiente)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 12/12/2024

Il Responsabile di Settore
Ing. Bernardina Colasanti

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole - AI FINI DEL PARERE CONTABILE SI PRECISA CHE I COSTI TOTALI DEL SERVIZIO STANZIATI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027 E PARI AL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO APPROVATO SONO DI EURO 8.288.882,80 E LE ENTRATE TARIFFARIE 2025/2027 PREVISTE PER EURO 8.288.882,80 NE DOVRANNO GARANTIRE LA COPERTURA TOTALE.

Data 13/12/2024

Responsabile del Servizio Finanziario
DOTT.SSA LAURA FELICI

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Donnarumma Vincenzo

Il Segretario Generale

d.ssa Giuseppina
Antonelli

Il presente atto sarà pubblicato all'albo pretorio del Comune a partire dal
per quindici giorni consecutivi.

Dalla Residenza Municipale, li

Il Segretario Generale

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio comunale per quindici giorni consecutivi dal al come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, senza reclami;

che la presente deliberazione è diventata eseguibile il giorno

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4)
- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3)

Dalla Residenza Municipale, li

Il Segretario Generale

Il presente atto è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 23, 25 D.P.R. 445/2000 e artt. 20, 21 D.Lgs. 82/2005 da:

DONNARUMMA VINCENZO in data 14/01/2025
Giuseppina Antonelli in data 13/01/2025